

Заместителю главы
муниципального образования
город Армавир, начальнику
финансового управления

16.06.2014
№57

М.А. Шуваевой

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на постановление администрации муниципального образования город Армавир от 15 мая 2015 года № 1271 «Об утверждении Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств местного бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов местного бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита местного бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита»

Правовым управлением администрации муниципального образования город Армавир, в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Краснодарского края от 23 июля 2009 года № 1798-КЗ «О противодействии коррупции в Краснодарском крае», постановлением администрации муниципального образования город Армавир от 23 июля 2010 года № 3003 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов) принимаемых администрацией муниципального образования город Армавир», в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 2 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», во исполнение норм постановления администрации муниципального образования город Армавир от 23 мая 2013 года № 1720 «О порядке организации и проведения мониторинга правоприменения в администрации муниципального образования город Армавир» проведен правовой анализ постановления администрации муниципального образования город Армавир от 15 мая 2015 года № 1271 «Об утверждении Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств местного бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов местного бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита местного бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита».

Нормативное регулирование общественных отношений в рассматриваемой сфере осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Согласно статье 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации главный распорядитель (распорядитель) бюджетных средств осуществляет внутренний финансовый контроль, направленный на:

соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по расходам, включая расходы на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета этим главным распорядителем бюджетных средств и подведомственными ему распорядителями и получателями бюджетных средств;

подготовку и организацию мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

Главный администратор (администратор) доходов бюджета осуществляет внутренний финансовый контроль, направленный на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по доходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета этим главным администратором доходов бюджета и подведомственными администраторами доходов бюджета.

Главный администратор (администратор) источников финансирования дефицита бюджета осуществляет внутренний финансовый контроль, направленный на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета этим главным администратором источников финансирования дефицита бюджета и подведомственными администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Главные распорядители (распорядители) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета (их уполномоченные должностные лица) осуществляют на основе функциональной независимости внутренний финансовый аудит в целях:

оценки надежности внутреннего финансового контроля и подготовки рекомендаций по повышению его эффективности;

подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации;

подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

Внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит осуществляются в соответствии с порядком, установленным соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Во исполнение названных выше положений статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации принят рассматриваемый нормативный правовой акт.

Коррупциогенных факторов, связанных с реализацией полномочий органа местного самоуправления, наличием правовых пробелов, а так же факторов системного характера, которые могут способствовать проявлениям коррупции при применении данного нормативного правового акта не выявлено.

Вместе с тем в ходе мониторинга установлено, что Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации» в статью 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения, согласно которым осуществление внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, направленное на соблюдение внутренних стандартов и процедур, устанавливается в соответствии с бюджетным законодательством и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения. Минфином принят приказ от 7 сентября 2016 года № 356 «Об утверждении Методических рекомендаций по осуществлению внутреннего финансового контроля, в связи с чем возникла необходимость приведения рассматриваемого нормативного правового акта в соответствие с требованиями действующего законодательства.

В соответствии с пунктом 9 порядка организации и проведения мониторинга правоприменения в администрации муниципального образования город Армавир, утвержденного постановлением администрации муниципального образования город Армавир от 23 мая 2013 года № 1720 «О порядке организации и проведения мониторинга правоприменения в администрации муниципального образования город Армавир» в целях реализации антикоррупционной политики и устранения коррупциогенных факторов проведена оценка применения рассматриваемого нормативного правового акта по следующим показателям:

а) нормативный правовой акт принят в пределах компетенции администрации муниципального образования город Армавир;

б) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействия) при применении нормативного правового акта не принимались и не совершались;

в) наиболее часто встречающиеся коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах, регулирующих данные правоотношения не выявлены;

г) заключений о проведении антикоррупционной экспертизы независимыми экспертами не поступало;

д) обращений (предложений, заявлений, жалоб) о несоответствии нормативного правового акта антикоррупционному законодательству Российской Федерации, в том числе о наличии в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов не поступало;

е) правонарушения в сфере действия нормативного правового акта, а также случаи привлечения виновных лиц к ответственности не выявлены.

Финансовому управлению администрации муниципального образования город Армавир в 30-ти дневный срок обеспечить приведение нормативного правового акта в соответствие с требованиями законодательства.

Заместитель начальника управления



А.А. Петренко