

*В.О.Т. 2016  
N 191*

Начальнику управления  
жилищно-коммунального  
хозяйства администрации  
муниципального образования  
город Армавир  
Д.Г. Чможу

## **ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на постановление администрации муниципального образования город  
Армавир от 28 августа 2014 года № 2451 «Об утверждении  
административного регламента по предоставлению муниципальной услуги:  
«Регистрация заявлений о проведении общественной экологической  
экспертизы»**

(в редакции постановления от 02.03.2016 № 434)

Правовым управлением администрации муниципального образования город Армавир, в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Краснодарского края от 23 июля 2009 года № 1798-КЗ «О противодействии коррупции в Краснодарском крае», постановлением администрации муниципального образования город Армавир от 23 июля 2010 года № 3003 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов) принимаемых администрацией муниципального образования город Армавир», в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 2 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», во исполнение норм постановления администрации муниципального образования город Армавир от 23 мая 2013 года № 1720 «О порядке организации и проведения мониторинга правоприменения в администрации муниципального образования город Армавир» проведен правовой анализ постановления администрации муниципального образования город Армавир от 28 августа 2014 года № 2451 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги: «Регистрация заявлений о проведении общественной экологической экспертизы».

Нормативное регулирование общественных отношений в рассматриваемой сфере осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации;
- Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ);

- Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ);

- Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ);

- постановлением администрации муниципального образования город Армавир от 5 апреля 2011 года № 860 «О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения муниципальных функций (предоставления муниципальных услуг)».

В соответствии с абзацем 10 части 1 статьи 12 Федерального закона № 7-ФЗ общественные и иные некоммерческие объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, имеют право организовывать и проводить в установленном порядке общественную экологическую экспертизу.

Согласно статье 20 Федерального закона № 174-ФЗ общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы, и которые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Общественная экологическая экспертиза осуществляется при условии государственной регистрации заявления общественных организаций (объединений) о ее проведении (часть 1 статьи 23 Федерального закона № 174-ФЗ).

Исходя из положений части 2 статьи 23 Федерального закона № 174-ФЗ орган местного самоуправления в семидневный срок со дня подачи заявления о проведении общественной экологической экспертизы обязан его зарегистрировать или отказать в его регистрации. Статьей 24 указанного Федерального закона определен исчерпывающий перечень оснований для отказа в государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы.

Согласно статье 2 Федерального закона муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления - деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований.

Административный регламент - нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги.

Федеральный закон № 210-ФЗ определяет основные принципы предоставления государственных и муниципальных услуг, такие как правомерность предоставления, открытость деятельности органов, предоставляющих муниципальную услугу, доступность обращения для граждан за предоставлением государственной или муниципальной услуги.

Рассматриваемый нормативный правовой акт соответствует требованиям, предъявляемым к административным регламентам Федеральным законом № 210-ФЗ и принятым в соответствии с ним постановлением администрации муниципального образования город Армавир от 5 апреля 2011 года № 860 «О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения муниципальных функций (предоставления муниципальных услуг)».

Таким образом, разработка данного нормативного правового акта вызвана необходимостью регламентации предоставляемой муниципальной услуги, с целью предоставления заявителям возможности получать данную услугу в более сжатые сроки, без осуществления каких-либо дополнительных согласований и предоставления лишних документов.

В соответствии с пунктом 9 порядка организации и проведения мониторинга правоприменения в администрации муниципального образования город Армавир, утвержденного постановлением администрации муниципального образования город Армавир от 23 мая 2013 года № 1720 «О порядке организации и проведения мониторинга правоприменения в администрации муниципального образования город Армавир» в целях реализации антикоррупционной политики и устранения коррупциогенных факторов проведена оценка применения рассматриваемого нормативного правового акта по следующим показателям:

а) нормативный правовой акт принят в пределах компетенции администрации муниципального образования город Армавир;

б) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействия) при применении нормативного правового акта не принимались и не совершались;

в) наиболее часто встречающиеся коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах, регулирующих данные правоотношения не выявлены;

г) заключений о проведении антикоррупционной экспертизы независимыми экспертами не поступало;

д) обращений (предложений, заявлений, жалоб) о несоответствии нормативного правового акта антикоррупционному законодательству Российской Федерации, в том числе о наличии в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов не поступало;

е) правонарушения в сфере действия нормативного правового акта, а также случаи привлечения виновных лиц к ответственности не выявлены.

В целом изучение данного нормативного правового акта показало, что он соответствует вышеуказанным правовым актам.

Коррупциогенных факторов, связанных с реализацией полномочий органа местного самоуправления, наличием правовых пробелов, а так же факторов системного характера, которые могут способствовать проявлениям коррупции при применении данного нормативного правового акта не выявлено.

Начальник управления



А.В. Ившин