

08.19/507

17.06.2019

Начальнику отдел кадров
администрации муниципального
образования город Армавир

Н.П. Лыткиной

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на постановление администрации муниципального образования город Армавир от 08 октября 2018 года № 1796 «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации муниципального образования город Армавир и урегулированию конфликта интересов»

Правовым управлением администрации муниципального образования город Армавир, в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Краснодарского края от 23 июля 2009 года № 1798-КЗ «О противодействии коррупции в Краснодарском крае», постановлением администрации муниципального образования город Армавир от 23 июля 2010 года № 3003 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов) принимаемых администрацией муниципального образования город Армавир», в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 2 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», во исполнение норм постановления администрации муниципального образования город Армавир от 23 мая 2013 года № 1720 «О порядке организации и проведения мониторинга правоприменения в администрации муниципального образования город Армавир» проведен правовой анализ постановления администрации муниципального образования город Армавир от 08 октября 2018 года № 1796 «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации муниципального образования город Армавир и урегулированию конфликта интересов».

Нормативное регулирование общественных отношений в рассматриваемой сфере осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- «Трудовым кодексом Российской Федерации» от 30.12.2001 №197-ФЗ;

- Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

- Федеральным законом от 3 декабря 2012 года №230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;

- Федеральным законом от 02.03.2007 N 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

- Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 года № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов»;

- Указом Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 года №309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»;

- Законом Краснодарского края от 30 декабря 2013 года № 2875-КЗ «О порядке проверки достоверности и полноты сведений, представляемых муниципальными служащими и гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей».

Согласно статье 42 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правовое регулирование муниципальной службы, включая требования к должностям муниципальной службы, определение статуса муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы, осуществляется федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами.

В части 4 статьи 14.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» указано, что для обеспечения соблюдения муниципальными служащими общих принципов служебного поведения и урегулирования конфликта интересов в органе местного самоуправления, в порядке, определяемом нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и муниципальным правовым актом, могут образовываться комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов.

В соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» гражданин, замещавший должность муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы имеет право замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работы (оказывать данной

организации услуги) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов. Как указано в части 1.1 статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» комиссия в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, обязана рассмотреть письменное обращение гражданина о даче согласия на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) на выполнение в данной организации работ (оказание данной организации услуг) на условиях гражданско-правового договора, если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, а также проинформировать гражданина о принятом решении.

Аналогичные условия установлены в статье 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации: граждане, замещавшие должности муниципальной службы, включенные в соответствующий перечень, в течение двух лет после увольнения с муниципальной службы имеют право замещать должности в организациях, если отдельные функции управления данными организациями входили в должностные (служебные) обязанности муниципального служащего, только с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, которое дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Указом Президента РФ от 01.07.2010 №821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» утверждено Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов. Согласно пункту 8 Указа органам местного самоуправления рекомендовано разработать и утвердить положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов при этом при разработке такого положения руководствоваться Указом №821.

Рассматриваемый нормативный правовой акт разработан в целях соблюдения действующего законодательства, регулирующего порядок трудоустройства граждан, замещавших отдельные должности муниципальной службы, с целью исполнения рекомендаций Президента.

В соответствии с пунктом 9 постановления администрации муниципального образования город Армавир от 23 мая 2013 года № 1720 «О порядке организации и проведения мониторинга правоприменения в

администрации муниципального образования город Армавир» в целях реализации антикоррупционной политики и устранения коррупциогенных факторов проведена оценка применения рассматриваемого нормативного правового акта по следующим показателям:

а) нормативный правовой акт принят в пределах компетенции администрации муниципального образования город Армавир;

б) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействия) при применении нормативного правового акта не принимались и не совершались;

в) наиболее часто встречающиеся коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах, регулирующих данные правоотношения не выявлены;

г) заключений о проведении антикоррупционной экспертизы независимыми экспертами не поступало;

д) обращений (предложений, заявлений, жалоб) о несоответствии нормативного правового акта антикоррупционному законодательству Российской Федерации, в том числе о наличии в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов не поступало;

е) правонарушения в сфере действия нормативного правового акта, а также случаи привлечения виновных лиц к ответственности не выявлены.

В целом изучение данного нормативного правового акта показало, что он соответствует вышеуказанным правовым актам.

По результатам правового анализа на предмет соответствия юридической технике нарушений не выявлено.

Коррупциогенных факторов, связанных с наличием правовых пробелов, а так же факторов системного характера, которые могут способствовать проявлениям коррупции при применении данного нормативного правового акта не выявлено.

Начальник управления



А.В. Ившин