



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД АРМАВИР**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23.05.2013

№ 1720

г. Армавир

О порядке организации и проведения мониторинга правоприменения в администрации муниципального образования город Армавир

В соответствии с частью 4 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 2 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации, п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить Порядок организации и проведения мониторинга правоприменения в администрации муниципального образования город Армавир (прилагается).

2. Руководителям органов администрации муниципального образования город Армавир:

1) определить специалистов, ответственных за проведение мониторинга правоприменения в администрации муниципального образования город Армавир по направлениям деятельности органов администрации муниципального образования город Армавир;

2) обеспечить внесение в должностные инструкции ответственных специалистов полномочий по проведению мониторинга правоприменения;

3) обеспечить предоставление информации в сроки и в порядке в соответствии с приложением к настоящему постановлению.

3. Контроль за выполнением данного постановления возложить на заместителя главы муниципального образования город Армавир С.В. Фролова.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования
город Армавир

А.Ю. Харченко

ПРИЛОЖЕНИЕ
УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
муниципального образования
город Армавир
от 23.05.2013 № 1720

ПОРЯДОК
организации и проведения мониторинга правоприменения в администрации
муниципального образования город Армавир

1. Настоящий Порядок организации и проведения мониторинга правоприменения в администрации муниципального образования город Армавир (далее – Порядок) определяет порядок осуществления мониторинга правоприменения нормативных правовых актов администрации муниципального образования город Армавир, а также организации проведения мониторинга правоприменения, осуществляемого в соответствии с планами мониторинга правоприменения в Российской Федерации и в Краснодарском крае (далее – мониторинг).

2. Мониторинг предусматривает комплексную и плановую деятельность, осуществляемую администрацией муниципального образования город Армавир в пределах своих полномочий, по сбору, обобщению, анализу и оценке информации об изменениях в действующем законодательстве Российской Федерации и Краснодарского края, для обеспечения принятия, изменения или признания утратившими силу нормативных правовых актов администрации муниципального образования город Армавир.

3. Мониторинг проводится в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации согласно Методике осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694 «Об утверждении Методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», планами мониторинга правоприменения в Российской Федерации и в Краснодарском крае, планом мониторинга правоприменения в администрации муниципального образования город Армавир.

4. Мониторинг правоприменения нормативных правовых актов муниципального образования город Армавир проводится в целях:

а) реализации антикоррупционной политики и устранения коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах администрации муниципального образования город Армавир;

б) совершенствования правовой системы и процесса нормотворческой деятельности администрации муниципального образования город Армавир.

5. Основными задачами проведения мониторинга являются:

а) отражение состояния законодательства Российской Федерации и Краснодарского края, правовых актов Армавирской городской Думы, включая процесс нормотворческой деятельности администрации муниципального образования город Армавир;

б) выявление нормативных правовых актов администрации муниципального образования город Армавир, требующих приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, Армавирской городской Думы общепринятыми правилами юридической техники, а также устранение выявленных противоречий, нарушений;

в) выявление коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах администрации муниципального образования город Армавир и их последующее устранение;

г) предупреждение применения актов прокурорского реагирования на нормативные правовые акты администрации муниципального образования город Армавир, не соответствующие законодательству Российской Федерации, законодательству Краснодарского края, а также принятия решений суда о признании нормативных правовых актов администрации муниципального образования город Армавир несоответствующими законодательству Российской Федерации и недействующими;

д) выявление нормативных правовых актов администрации муниципального образования город Армавир, фактически утративших силу (устаревших и недействующих), и последующее признание их утратившими силу в установленном порядке.

6. При осуществлении мониторинга правоприменения используется:

а) практика судов общей юрисдикции и арбитражных судов;

б) практика деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных государственных органов;

в) информация, поступившая из общественных, научных, правозащитных и иных организаций;

г) информация, почерпнутая из средств массовой информации;

д) информация, поступившая от граждан;

е) информация, поступившая из иных источников.

7. При осуществлении мониторинга правоприменения помимо видов информации, указанных в подпунктах "в" - "ж" пункта 6 Порядка, могут быть использованы в том числе следующие виды информации:

а) статистическая информация, получаемая на основе статистических показателей и дополняемая отраслевой статистикой органов государственной власти и иных государственных органов;

б) социологическая информация, формируемая на основе социологических исследований.

8. При осуществлении мониторинга правоприменения для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов администрации муниципального образования город Армавир обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения по следующим показателям:

а) несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

б) наличие муниципальных нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы;

в) несоблюдение пределов компетенции органов местного самоуправления и организаций при издании нормативного правового акта;

г) несоответствие нормативного правового акта международным обязательствам Российской Федерации;

д) наличие в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;

е) неполнота в правовом регулировании общественных отношений;

ж) коллизия норм права;

з) наличие ошибок юридико-технического характера;

и) использование положений нормативных правовых актов в качестве оснований совершения юридически значимых действий;

к) искажение смысла положений нормативного правового акта при его применении;

л) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении нормативного правового акта;

м) использование норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов местного самоуправления;

н) наличие (отсутствие) единообразной практики применения нормативных правовых актов;

о) количество и содержание заявлений по вопросам разъяснения нормативного правового акта;

п) количество вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными нормативным правовым актом, и основания их принятия;

р) количество и содержание удовлетворенных обращений (предложений, заявлений, жалоб), связанных с применением нормативного правового акта, в том числе с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, искажением смысла положений нормативного правового акта и нарушениями единообразия его применения;

с) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия нормативного правового акта, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности.

9. В целях реализации антикоррупционной политики и устранения коррупциогенных факторов при осуществлении мониторинга правоприменения для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов администрации муниципального образования город Армавир обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения по следующим показателям:

а) несоблюдение пределов компетенции органа местного самоуправления при издании нормативного правового акта;

б) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении нормативного правового акта;

в) наличие в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;

г) наиболее часто встречающиеся коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах;

д) количество коррупциогенных факторов, выявленных в нормативном правовом акте при проведении антикоррупционной экспертизы правовым управлением администрации муниципального образования город Армавир;

е) количество коррупциогенных факторов, выявленных в нормативном правовом акте при проведении антикоррупционной экспертизы независимыми экспертами;

ж) сроки приведения нормативных правовых актов в соответствие с антикоррупционным законодательством Российской Федерации;

з) количество и содержание обращений (предложений, заявлений, жалоб) о несоответствии нормативного правового акта антикоррупционному законодательству Российской Федерации, в том числе о наличии в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;

и) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия нормативного правового акта, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности.

10. В целях устранения противоречий между нормативными правовыми актами равной юридической силы при осуществлении мониторинга правоприменения для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов Российской Федерации обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения по следующим показателям:

а) наличие противоречий между нормативными правовыми актами общего характера и нормативными правовыми актами специального характера, регулируемыми однородные отношения;

б) наличие единой понятийно-терминологической системы в нормативных правовых актах;

в) наличие дублирующих норм права в нормативных правовых актах;

г) наличие противоречий в нормативных правовых актах, регулирующих однородные отношения, принятых в разные периоды;

д) наличие ошибок юридико-технического характера в нормативных правовых актах;

е) количество и содержание обращений (предложений, заявлений, жалоб), в том числе по вопросам понятийно-терминологической системы нормативных правовых актов, наличия в них дублирующих норм и противоречий, а также ошибок юридико-технического характера.

11. Органы администрации муниципального образования город Армавир (далее – ответственные исполнители) в соответствии с компетенцией ежегодно до 1 февраля текущего года представляют в правовое управление администрации муниципального образования город Армавир на бумажном носителе и в электронном виде предложения для внесения в проект плана мониторинга правоприменения в муниципальном образовании город Армавир.

12. Проект плана мониторинга разрабатывается правовым управлением администрации муниципального образования город Армавир на основании предложений ответственных исполнителей, институтов гражданского общества, средств массовой информации, которые представляются на бумажном носителе в

правовое управление администрации муниципального образования город Армавир до 1 февраля текущего года.

13. Правовое управление администрации муниципального образования город Армавир формирует проект плана мониторинга и до 15 апреля текущего года вносит его на рассмотрение рабочей группы по мониторингу правоприменения в администрации муниципального образования город Армавир (далее – рабочая группа). Состав рабочей группы утверждается постановлением администрации муниципального образования город Армавир.

14. Проект плана мониторинга рассматривается на заседании рабочей группы в течение 15 рабочих дней со дня его поступления. По результатам рассмотрения проекта плана мониторинга рабочей группой составляется заключение рекомендательного характера, в котором отражаются замечания и рекомендации членов рабочей группы. Рассмотренный рабочей группой проект плана мониторинга с учетом рекомендаций и замечаний утверждается распоряжением администрации муниципального образования город Армавир до 1 июня текущего года.

15. В плане мониторинга отражаются:

- а) отрасль (подотрасль) законодательства либо группа нормативных правовых актов администрации муниципального образования город Армавир, мониторинг (в том числе антикоррупционный) которых планируется осуществить;
- б) сроки осуществления мониторинга (в том числе антикоррупционного);
- в) наименования органов администрации муниципального образования город Армавир, участвующих в мониторинге;
- г) иные необходимые данные.

16. Проведение мониторинга осуществляется ответственным исполнителем в срок, установленный планом мониторинга.

17. По итогам проведенного мониторинга ответственный исполнитель принимает решение:

- 1) о соответствии нормативного правового акта действующему законодательству;
- 2) о необходимости принятия нормативного правового акта и осуществляет подготовку соответствующего проекта нормативного правового акта;
- 3) о необходимости внесения изменений в действующий нормативный правовой акт и осуществляет подготовку и внесение в установленном порядке проекта нормативного правового акта о внесении изменений в нормативный правовой акт;
- 4) о необходимости признания утратившим силу (отмены) нормативного правового акта или его отдельных положений и осуществляет подготовку и внесение в установленном порядке соответствующего проекта нормативного правового акта.

18. Ответственные исполнители ежегодно до 1 февраля текущего года представляют в правовое управление администрации муниципального образования город Армавир:

информацию о результатах мониторинга правоприменения по соответствующим сферам деятельности за предыдущий год согласно плану мониторинга правоприменения администрации муниципального образования город Армавир.

Армавир, а также в случаях осуществления мониторинга правоприменения по собственной инициативе;

информацию о принятых в пределах своих полномочий мерах по устранению выявленных в ходе мониторинга недостатков в нормотворческой и (или) правоприменительной деятельности.

19. Правовое управление администрации муниципального образования город Армавир по итогам календарного года осуществляет анализ реализации плана мониторинга правоприменения в администрации муниципального образования город Армавир и до 15 апреля года, следующего за отчетным, направляет главе муниципального образования город Армавир сводную информацию по результатам мониторинга за предыдущий год (далее – сводная информация).

20. В сводной информации подводятся итоги выполнения плана мониторинга за предыдущий год, указывается информация о принятых мерах по устранению выявленных в ходе мониторинга недостатков в нормотворческой деятельности и вносятся при необходимости предложения:

а) о необходимости принятия, изменения или признания утратившими силу нормативных правовых актов;

б) о мерах по совершенствованию нормативных правовых актов;

в) о мерах по повышению эффективности правоприменения;

г) о мерах по повышению эффективности противодействия коррупции.

21. В сводной информации указываются перечень нормативных правовых актов администрации муниципального образования город Армавир, прошедших правовую и антикоррупционную экспертизу, выявленные коррупциогенные факторы, а также анализ принятых органами администрации муниципального образования город Армавир мер по устранению нарушений законодательства Российской Федерации и Краснодарского края.

22. По итогам рассмотрения сводной информации главой муниципального образования город Армавир при необходимости даются поручения ответственным исполнителям о разработке соответствующих нормативных правовых актов администрации муниципального образования город Армавир и принятии иных мер по реализации предложений, содержащихся в сводной информации.

Начальник
правового управления
администрации муниципального
образования город Армавир

А.В.Ившин