



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД АРМАВИР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 04.04.2021

№ 1259

г. Армавир

О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Армавир от 31 июля 2017 года № 1628 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования город Армавир»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 4 марта 2015 года № 3123-КЗ «О предоставлении юридическим лицам земельных участков, которые находятся в государственной собственности Краснодарского края или муниципальной собственности, либо государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов для размещения (реализации) масштабных инвестиционных проектов, объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения», руководствуясь постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 8 мая 2014 года № 430 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Краснодарского края» и Уставом муниципального образования город Армавир п о с т а н о в л я ю:

1. Внести изменения в постановление администрации муниципального образования город Армавир от 31 июля 2017 года № 1628 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования город Армавир», изложив приложение к постановлению в новой редакции согласно приложению.

2. Признать утратившими силу:

1) постановление администрации муниципального образования город Армавир от 10 июля 2018 года № 1253 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Армавир от 31 июля 2017 года № 1628 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке,

формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования город Армавир»;

2) постановление администрации муниципального образования город Армавир от 27 мая 2019 года №896 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Армавир от 31 июля 2017 года № 1628 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования город Армавир»;

3) постановление администрации муниципального образования город Армавир от 16 июня 2020 года №758 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Армавир от 31 июля 2017 года № 1628 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования город Армавир».

3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.

4. Отделу по связям со средствами массовой информации администрации муниципального образования город Армавир (Живетьев) обеспечить опубликование настоящего постановления в газете «Муниципальный вестник Армавира».

5. Сектору информационных технологий администрации муниципального образования город Армавир (Степовой) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации муниципального образования город Армавир (www.armawir.ru) в сети «Интернет».

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования город Армавир Е.А. Кузнецову.

7. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Первый заместитель главы
муниципального образования
город Армавир



А.В.Руденко

ПРИЛОЖЕНИЕ
к постановлению администрации
муниципального образования
город Армавир
от 07.07.2021 № 1259

«ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
муниципального образования
город Армавир
от 31.07.2017 № 1628
(в редакции постановления
администрации муниципального
образования город Армавир
от 07.07.2021 № 1259)

Порядок
принятия решения о разработке, формирования, реализации
и оценки эффективности реализации муниципальных программ
муниципального образования город Армавир

1. Общие положения

1.1 Настоящий Порядок определяет правила принятия решения о разработке, формирования, реализации муниципальных программ муниципального образования город Армавир (далее муниципальная программа), и оценки эффективности их реализации, а также контроля за их выполнением.

1.2. В настоящем Порядке применяются следующие термины и определения:

муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования город Армавир;

подпрограмма муниципальной программы (далее – подпрограмма) – составная часть муниципальной программы, представляющая собой комплекс основных мероприятий и мероприятий, взаимоувязанных по целям, срокам и

ресурсам, направленных на решение отдельных задач муниципальной программы.

координатор муниципальной программы (ответственный исполнитель) - администрация муниципального образования город Армавир, или орган администрации муниципального образования город Армавир, муниципальное казенное учреждение (МКУ), определенный перечнем муниципальных программ, утвержденным правовым актом администрации муниципального образования город Армавир (далее- координатор муниципальной программы);

координатор подпрограммы (соисполнитель) - администрация муниципального образования город Армавир или орган администрации муниципального образования город Армавир, муниципальное казенное учреждение (МКУ), являющийся ответственным за реализацию подпрограммы (далее- координатор муниципальной подпрограммы);

участник муниципальной программы (подпрограммы) - администрация муниципального образования город Армавир и (или) орган администрации муниципального образования город Армавир, муниципальное казенное учреждение (МКУ), являющийся ответственным за реализацию основных мероприятий (далее- участник муниципальной программы)

исполнители муниципальной программы (подпрограммы) - органы администрации муниципального образования город Армавир, муниципальные предприятия и учреждения, иные организации, участвующие в реализации мероприятий муниципальной программы;

основные параметры муниципальной программы (подпрограммы) - цели, задачи, основные мероприятия, мероприятия, целевые показатели достижения целей и решения задач муниципальной программы (подпрограммы, основного мероприятия) (далее также - целевой показатель), сроки их достижения, ресурсное обеспечение, необходимое для достижения целей муниципальной программы;

цель - планируемый конечный результат осуществления полномочий органов местного самоуправления либо переданных в установленном порядке государственных полномочий посредством реализации муниципальной программы (подпрограммы), достижимый за период ее реализации;

задача муниципальной программы (подпрограммы) определяет результат реализации совокупности взаимосвязанных мероприятий или осуществления полномочий органа администрации для достижения поставленной цели (целей);

основное мероприятие - группа конкретных мероприятий, имеющих общую целевую направленность. Основное мероприятие направлено на решение отдельных задач, объединенных исходя из необходимости рациональной организации их решения, не включенных в подпрограмму;

мероприятие - действие (совокупность действий), направленное(ых) на достижение непосредственного результата;

целевой показатель - количественная характеристика результата достижения цели и решения задачи муниципальной программы (подпрограммы, основного мероприятия);

непосредственный результат - характеристика объема и (или) качества реализации мероприятия;

результативность муниципальной программы (подпрограммы) - степень достижения запланированных целевых показателей;

эффективность муниципальной программы (подпрограммы) - соотношение достигнутых целевых показателей и ресурсов, затраченных на их достижение;

мониторинг реализации муниципальной программы - процесс наблюдения за реализацией основных параметров муниципальной программы в целях оценки состояния (контроля) их выполнения и своевременного принятия мер.

1.3. Сроки реализации муниципальной программы устанавливаются с учетом сроков и этапов реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Армавир (в случае ее утверждения), прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Армавир, положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, Краснодарского края в соответствующей сфере деятельности.

1.4. Координатор муниципальной программы обеспечивает регистрацию муниципальной программы в федеральном реестре документов стратегического планирования в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации.

1.5. Руководители координаторов и участников муниципальной программы (подпрограммы) в сфере установленных функций несут персональную ответственность за эффективность реализации муниципальной программы, не достижение целевых показателей муниципальной программы (подпрограммы), а также за достоверность данных, представляемых в рамках мониторинга реализации муниципальной программы.

2. Порядок принятия решения о разработке муниципальной программы.

2.1. Разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации муниципального образования город Армавир.

2.2. Перечень муниципальных программ содержит наименование муниципальных программ и их координаторов.

2.3. Проект перечня муниципальных программ формируется управлением экономического развития администрации муниципального образования город Армавир на основании предложений органов администрации,

инициирующих или ответственных за разработку проектов муниципальных программ.

2.4. Предложения о разработке новых муниципальных программ, предлагаемых к реализации начиная с очередного финансового года или с одного из годов планового периода, представляются органом администрации, инициирующим или ответственным за разработку проекта муниципальной программы в управление экономического развития администрации муниципального образования город Армавир.

2.5. Проект постановления администрации муниципального образования город Армавир о внесении изменений в перечень муниципальных программ вносится управлением экономического развития:

по проектам муниципальных программ, предлагаемых к финансированию начиная с очередного финансового года-до 1 июля текущего года, на основании предложений органов администрации, инициирующих или ответственных за разработку проектов муниципальных программ;

по действующим программам по мере необходимости на основании предложений ответственных исполнителей муниципальных программ.

3. Требования к содержанию муниципальной программы.

3.1. Формирование муниципальной программы осуществляется исходя из: полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и переданных государственных полномочий в соответствии с законодательством Краснодарского края;

целей и приоритетов социально-экономического развития муниципального образования город Армавир в соответствующей сфере, определенных в документах стратегического планирования муниципального образования город Армавир, программами комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования город Армавир, программами комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования город Армавир, программами комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования город Армавир;

учета приоритетов, определенных в документах стратегического планирования Российской Федерации и Краснодарского края;

наличия федеральной или краевой программы, в рамках которой могут быть привлечены средства для софинансирования мероприятий муниципальной программы, а также внебюджетные источники.

3.2. Муниципальная программа имеет следующую структуру:

1) паспорт муниципальной программы (по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку);

2) текстовая часть муниципальной программы должна содержать приоритеты и цели муниципальной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования город Армавир. Приоритеты и цели муниципальной политики определяются стратегическими документами муниципального образования город Армавир в сфере действия муниципальной программы, а также программами комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования город Армавир, программами комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования город Армавир, программами комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования город Армавир.

Табличная часть муниципальной программы включает в себя следующие приложения:

Приложение №1 «Целевые показатели муниципальной программы и методика их расчета»;

Приложение №2 «Перечень основных мероприятий, мероприятий муниципальной программы»;

Приложение №3 «Сведения о приоритетных проектах»;

Приложение №4 «Сведения о капитальных вложениях».

Приложение №5 «Сведения о возможности привлечения средств бюджета Краснодарского края, в том числе путем участия в государственных программах (проектах) Краснодарского края и внебюджетных источников»;

3) муниципальная программа может включать в себя подпрограммы и основные мероприятия. Деление муниципальной программы на подпрограммы осуществляется исходя из масштабности и сложности решаемых муниципальной программой задач.

Подпрограмма направлена на решение только одной задачи муниципальной программы. При этом целью подпрограммы является решение соответствующей задачи муниципальной программы. Задачи подпрограммы не должны дублировать задачи муниципальной программы.

3.3. В муниципальной программе формулируется, как правило, одна цель, которая должна соответствовать приоритетам и целям социально-экономического развития муниципального образования город Армавир в соответствующей сфере, установленным в документах стратегического планирования муниципального образования город Армавир, определять конечные результаты реализации муниципальной программы.

Цель должна обладать следующими свойствами:

- 1) специфичность (цель должна соответствовать сфере реализации муниципальной программы);
- 2) конкретность (не допускаются нечеткие формулировки, ведущие к произвольному или неоднозначному толкованию);
- 3) измеримость (достижение цели можно проверить);
- 4) достижимость (цель должна быть достижима за период реализации муниципальной программы);
- 5) релевантность (соответствие формулировки цели ожидаемым конечным результатам реализации муниципальной программы).

Формулировка цели должна быть ясной, без использования специальных терминов, указаний на иные цели, задачи или результаты, которые являются следствиями достижения самой цели, а также описания путей, средств и методов достижения цели.

3.4. Достижение цели обеспечивается решением задач муниципальной программы.

Задача муниципальной программы определяет результат реализации совокупности взаимосвязанных мероприятий или осуществления полномочий органа администрации для достижения поставленной цели (целей).

Сформулированные задачи должны быть необходимы и достаточны для достижения соответствующей цели (целей).

Целевые показатели характеризуют успешность реализации муниципальной программы.

Целевые показатели муниципальной программы должны соответствовать следующим требованиям:

адекватность (показатель должен очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели или решении задачи и охватывать все существенные аспекты достижения цели или решения задачи программы);

точность (погрешности измерения не должны приводить к искаженному представлению о реализации программы);

объективность (не допускается использование показателей, улучшение отчетных значений которых возможно при ухудшении реального положения дел);

достоверность (способ сбора и обработки исходной информации должен допускать возможность проверки точности полученных данных в процессе независимого мониторинга и оценки эффективности реализации программы (подпрограммы));

однозначность (определение показателя должно обеспечивать одинаковое понимание существа измеряемой характеристики как

специалистами, так и конечными потребителями услуг, включая индивидуальных потребителей, для чего следует избегать излишне сложных показателей и показателей, не имеющих четкого, общепринятого определения и единиц измерения);

экономичность (получение отчетных данных должно проводиться с минимально возможными затратами; применяемые показатели должны в максимальной степени основываться на уже существующих процедурах сбора информации);

сопоставимость (выбор показателей следует осуществлять исходя из необходимости непрерывного накопления данных и обеспечения их сопоставимости за отдельные периоды и с показателями, используемыми для оценки реализации иных программ);

3.5. Целевые показатели муниципальной программы приводятся в табличной форме в соответствии с приложением №2 к настоящему Порядку.

Сведения о порядке сбора информации и методике расчета целевых показателей муниципальной программы в разрезе подпрограмм приводятся в табличной форме в соответствии с приложением №2.1 к настоящему Порядку.

Целевые показатели должны количественно характеризовать ход ее реализации, достижение целей и решение задач муниципальной программы.

В число используемых целевых показателей должны включаться:

показатели, предусмотренные документами стратегического планирования муниципального образования город Армавир в сфере реализации муниципальной программы;

показатели для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, установленные Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года №1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года №607», муниципальными правовыми актами;

показатели государственных программ Краснодарского края, реализуемых в соответствующей сфере деятельности, отраслевых «дорожных» карт;

соответствовать показателям муниципальных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, и показателям результативности использования межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, установленных соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов из краевого бюджета местному бюджету. При необходимости указанные показатели включаются в качестве непосредственного результата реализации основного мероприятия (мероприятия) муниципальной программы (мероприятия подпрограммы);

иные показатели, необходимые для включения в состав целевых

показателей в соответствии с муниципальными правовыми актами.

Количественные значения целевых показателей рассчитываются по годам на срок реализации муниципальной программы в соответствующих единицах измерения;

на основе данных государственного статистического наблюдения с указанием источника получения информации;

по методике, утвержденной правовыми актами, а также методике, включенной в состав муниципальной программы. Методика расчета целевых показателей, включенная в состав муниципальной программы, должна обеспечивать сопоставимость показателей, отражающих аналогичные наблюдаемые явления, объекты, процессы или их свойства (в том числе единство единиц измерения и периодичность расчетов), и позволять рассчитывать на основе данных показателей целевые показатели, установленные в документах стратегического планирования муниципального образования город Армавир.

Систему целевых показателей следует выстраивать таким образом, чтобы к каждой задаче муниципальной программы (подпрограммы - при наличии) был сформирован как минимум один показатель, характеризующий ее решение.

Система целевых показателей должна обеспечивать возможность проверки и подтверждения достижения целей и решения задач, поставленных в муниципальной программе.

Целевые показатели подпрограмм в составе муниципальной программы должны быть увязаны с целевыми показателями, характеризующими достижение целей и решение задач муниципальной программы, и не могут их дублировать.

В случае достижения по итогам отчетного года превышающих значений целевых показателей, отражающих положительную динамику, координатор вносит изменения, согласованные при необходимости с координаторами подпрограмм и участниками муниципальной программы, в плановые значения целевых показателей на последующие периоды с учетом фактических значений целевых показателей предыдущих периодов, их динамики и сопоставимости внешних факторов, влияющих на достижение данных целевых показателей.

Для целевых показателей, рассчитываемых ежегодно без отношения к достигнутому значению предыдущих периодов, изменение целевых показателей проводится с учетом сопоставимости ресурсного обеспечения реализации муниципальной программы, влияющего на достижение соответствующего целевого показателя.

3.6. Перечень основных мероприятий, мероприятий муниципальной программы приводится в табличной форме в соответствии с приложением №3 к настоящему Порядку.

Перечень основных мероприятий, мероприятий муниципальной программы должен содержать конкретные формулировки наименований основных мероприятий, отражать источники и объемы финансирования, непосредственные результаты их финансирования.

Наименование основного мероприятия должно быть лаконичным и ясным, не должно содержать:

1) указаний на цели, задачи и целевые показатели муниципальной программы (подпрограмм муниципальной программы), а также описание путей, средств и методов их достижения;

2) наименований федеральных законов, иных нормативных правовых актов, поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

3) указаний на конкретные организации, предприятия, учреждения, территории (административно-территориальные единицы), объекты и их отличительные (специфические) характеристики;

4) указаний на виды и формы государственной поддержки (субсидии юридическим лицам), формы межбюджетных трансфертов (дотации, субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты).

В муниципальную программу (подпрограмму, основные мероприятия) могут быть включены мероприятия, направленные на достижение целей и решение задач муниципальной программы (подпрограммы), в том числе создание условий для ее реализации, предусматривающие финансирование содержания органов администрации муниципального образования город Армавир, обеспечение деятельности муниципальных учреждений, находящихся в их ведомственной (отраслевой) принадлежности, участвующих в реализации муниципальной программы.

Масштаб основного мероприятия должен обеспечивать возможность контроля за выполнением муниципальной программы, но не усложнять систему контроля и отчетности. Наименования основных мероприятий не могут дублировать наименования целей и задач муниципальной программы.

В рамках одного основного мероприятия могут объединяться различные по характеру мероприятия (в том числе мероприятия по осуществлению инвестиций, закупке товаров, работ, услуг, оказанию муниципальных услуг (выполнению работ), разработке мер нормативно-правового регулирования, научному обеспечению мероприятий, иных мер, способствующих созданию благоприятных условий для развития субъектов хозяйственной деятельности в рамках реализации муниципальной программы и другие).

Основное мероприятие должно быть направлено на решение конкретной задачи муниципальной программы. На решение одной задачи может быть направлено несколько основных мероприятий.

С учетом статей 78, 78.1, 78.2 и 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации при включении в муниципальную программу (подпрограмму, основное мероприятие) мероприятий, предусматривающих предоставление бюджетных инвестиций (субсидий) на указанные цели, следует руководствоваться правовыми актами администрации муниципального образования город Армавир, определяющими порядок принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности, порядок принятия решений о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность.

3.7. В состав основных мероприятий муниципальной программы включаются приоритетные проекты и (или) программы с учетом действующего Положения об организации проектной деятельности в администрации муниципального образования город Армавир (далее - приоритетные проекты и (или) программы).

При этом наименование основного мероприятия (мероприятия подпрограммы) должно соответствовать наименованию приоритетного проекта и (или) программы.

По инициативе координатора муниципальной программы (подпрограммы) приоритетный проект и (или) программа могут быть включены в муниципальную программу в качестве подпрограммы. При этом наименование подпрограммы должно соответствовать наименованию приоритетного проекта и (или) программы.

Приоритетный проект и (или) программа, затрагивающие сферы реализации нескольких муниципальных программ муниципального образования город Армавир, включаются в соответствующие муниципальные программы в виде основного мероприятия (мероприятия подпрограммы).

3.8. В состав основных мероприятий включаются объекты капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения, реализация которых осуществляется хозяйствующими субъектами и не предполагает финансирования за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - объекты капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения).

Включение в перечень основных мероприятий муниципальной программы (мероприятий подпрограммы) объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения осуществляется с учетом Порядка принятия решений о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального

образования город Армавир объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения по заявкам хозяйствующих субъектов, в соответствии с приложением №4 к настоящему Порядку.

3.9. Основные мероприятия муниципальной программы не могут дублировать мероприятия других муниципальных программ (подпрограмм), за исключением мероприятий, наименования которых содержат наименования приоритетных проектов и (или) программ, затрагивающие сферы реализации нескольких муниципальных программ муниципального образования город Армавир.

3.10. Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы.

Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы представляет собой алгоритм оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации муниципальной программы. Указанная методика должна быть основана на оценке результативности муниципальной программы с учетом объема финансовых ресурсов, направленных на ее реализацию, а также реализовавшихся рисков и социально-экономических эффектов, оказывающих влияние на изменение соответствующей сферы социально-экономического развития муниципального образования город Армавир.

Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы учитывает необходимость проведения оценок:

степени реализации мероприятий подпрограмм, основных мероприятий, мероприятий, включенных в муниципальную программу;

степени соответствия запланированному уровню расходов и эффективности использования финансовых ресурсов;

степени достижения целей и решения задач муниципальной программы и входящих в нее подпрограмм.

Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы предусматривает возможность проведения оценки ее эффективности в течение реализации муниципальной программы не реже чем один раз в год.

При разработке Методики оценки эффективности реализации муниципальной программы рекомендуется использовать базовые положения типовой методики оценки эффективности реализации муниципальной программы в соответствии с приложением № 5 к настоящему Порядку.

3.11. Подпрограмма муниципальной программы формируется с учетом согласованности основных параметров подпрограммы и муниципальной программы.

Подпрограмма имеет следующую структуру: